

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

**Положение о подготовке, рассмотрении и согласовании
планов или схем развития горных работ
по видам полезных ископаемых**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых.

2. Под планом, схемой развития горных работ понимается документ, определяющий направления развития горных работ и отражающий динамику производственного процесса, условия и технологические решения при эксплуатации производств и объектов, связанных с использованием недрами, первичной переработкой (подготовкой) минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), объемы добычи и потерь полезных ископаемых, производства геологоразведочных, вскрышных, подготовительных, рекультивационных, геологических, маркшейдерских и иных работ, а также мероприятия (производственные программы, планы и т.п.) в области промышленной безопасности, по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, обеспечению мер охраны населения, окружающей среды, зданий, сооружений, природных объектов от вредного влияния горных разработок на предстоящий период (далее – план и/или схема).

3. Планы или схемы составляются с учётом утвержденных в установленном порядке технических проектов и иной проектной

документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, условий лицензий на пользование недрами и на отдельные виды деятельности, соглашений о разделе продукции, законодательными и нормативными требованиями по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, промышленной безопасности, рациональному (обоснованному) использованию недр, охраны окружающей среды, утвержденными в установленном порядке нормативами потерь полезных ископаемых при их добыче и первичной переработке (при наличии перерабатывающих производств).

4. План развития горных работ составляется ежегодно. Схема развития горных работ составляется при необходимости по решению организации пользователя недр и на срок, не превышающий 5 лет. В случаях, когда проектной документацией предусматривается отработка месторождения полезных ископаемых на срок не более 3 лет, подготовка годового плана развития горных работ не требуется.

5. Подготовка планов и схем осуществляется пользователем недр или организацией, привлекаемой пользователем недр на основании договора, имеющей лицензию на производство маркшейдерских работ.

6. План и схема подписываются техническим руководителем, главным маркшейдером и главным геологом организации пользователя недр, подписи скрепляются печатью и утверждаются руководителем организации пользователя недр (далее - пользователем недр).

В случае, когда ведение работ, связанных с использованием недрами, осуществляется иным лицом на основании договора с пользователем недр, в котором определены обязанности сторон по обеспечению выполнения требований законодательства о недрах, а при наличии опасных производственных объектов и законодательства о промышленной безопасности (далее – оператор разработки), план или схема могут подписываться техническим руководителем, главным маркшейдером и главным геологом оператора разработки, подписи скрепляются печатью

и утверждаются руководителем оператора разработки, если такое подписание и утверждение предусмотрено условиями договора.

В случае, когда маркшейдерское и/или геологическое обеспечение горных работ осуществляется подрядчиком на основании договора, в котором определены обязанности сторон по выполнению установленных требований по производству геологических и/или маркшейдерских работ, план и схема могут подписываться главным геологом и/или главным маркшейдером подрядной организации, если такое подписание предусмотрено условиями договора.

7. Планы и схемы до их утверждения подлежат рассмотрению и согласованию с органом государственного горного надзора.

8. Производство работ, связанных с использованием недрами, без утверждённого в соответствии с настоящим Положением плана или схемы, а также с отступлениями от согласованного плана или схемы не допускается.

9. При подготовке планов и схем развития горных работ при изменении геологических, гидрогеологических, горнотехнических и иных условий пользования недрами, отличных от установленных техническим проектом на выполнение работ, связанных с использованием недрами, планы и схемы должны предусматривать условия и мероприятия, обеспечивающие безопасное ведение работ и приведение их параметров к показателям, предусмотренным техническими проектными и технологическими решениями.

В процессе ведения горных работ при наличии условий, предусмотренных настоящим пунктом, в согласованный план или схему вносятся соответствующие изменения (дополнения). Изменения (дополнения) планов и схем согласовываются органом государственного горного надзора в порядке, предусмотренном пунктом 18 настоящего Положения, и утверждаются пользователем недр (оператором разработки) до начала производства работ.

II. Основные требования к подготовке планов и схем

10. Планы и схемы состоят из пояснительной записки, графических, табличных материалов и приложений.

11. План или схема составляются для каждого участка, право пользования которым предоставлено в соответствии с лицензией на пользование недрами и на котором ведутся горные работы (далее – участок недропользования).

В случаях, когда месторождение полезных ископаемых разделено на два и более участка недропользования или два и более месторождений полезных ископаемых объединены в границы единого участка недропользования, право пользования которыми принадлежит одному недропользователю или участок недропользования (месторождение полезных ископаемых) разрабатывается на основании нескольких проектных документов, допускается составление одного плана или схемы с общей пояснительной запиской и графической частью. При этом табличные материалы с показателями динамики горного производства составляются отдельно по каждому участку недропользования или месторождению соответственно.

12. В случаях, когда отсутствуют или превышены допустимые пределы отклонений объемов добычи полезных ископаемых от установленных в техническом проекте на осуществление работ, связанных с использованием недрами, а также величины и критерии допустимых изменений в составе технологического оборудования и технологии ведения горных работ, в состав планов и/или схем включается обоснование условий безопасного недропользования.

13. Требования к содержанию, оформлению, составу планов и схем по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами определяются органом государственного горного надзора.

III. Порядок рассмотрение и согласования планов и схем

14. Планы и схемы рассматриваются структурными подразделениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, её территориальных органов, в ведении которых находятся вопросы государственного горного надзора (далее – орган горного надзора).

К работе по рассмотрению планов и схем при необходимости привлекаются научно-исследовательские, экспертные организации и/или их специалисты.

15. Рассмотрение планов и схем осуществляется по графику (далее – график рассмотрения) в период не ранее 1 сентября и не позднее 15 декабря года, предшествующего планируемому. График рассмотрения утверждается руководителем органа горного надзора. В график рассмотрения включаются сведения о наименовании организаций, разрабатываемых месторождениях и/или участках недропользования, указывается время и место рассмотрения.

16. Планы и схемы представляются уполномоченными лицами в орган горного надзора не позднее, чем за 15 дней до установленной даты рассмотрения. В случае более позднего представления орган горного надзора вправе перенести дату рассмотрения на срок не более 30 дней, но не позднее 30 декабря года, предшествующего планируемому. Обо всех случаях переноса времени и места рассмотрения пользователь недр (оператор разработки) извещается не позднее, чем за 5 дней до назначенной даты рассмотрения, а в случае представления плана или схемы вне графика или с его нарушением – в срок не позднее 15 дней со дня получения документов.

17. В график рассмотрения могут вноситься изменения. Обо всех изменениях соответствующие заинтересованные лица, в отношении которых

произведены изменения, извещаются не менее чем за 10 дней до даты рассмотрения планов или схем.

18. Для производств и объектов, связанных с использованием недрами, с сезонным характером работы или вводимых в эксплуатацию, в том числе из консервации, а также при необходимости рассмотрения вносимых в планы и схемы изменений (дополнений), время и место рассмотрения устанавливаются руководителем органа горного надзора с учётом заявки недропользователя (оператора разработки) на один из дней текущего года, но не позднее 30 дней после получения плана или схемы или соответствующих изменений (дополнений). Заинтересованные лица извещаются о времени и месте рассмотрения не позднее, чем за 5 дней до установленной даты рассмотрения.

19. Планы и схемы рассматриваются в месте нахождения органа горного надзора. Допускается рассмотрение планов и схем, по согласованию уполномоченного лица организаций планы или схемы которых планируются к рассмотрению и органа горного надзора, в месте нахождения организации.

20. Для согласования плана или схемы, в соответствии с пунктом 16 настоящего Положения, уполномоченное лицо подаёт в орган государственного горного надзора (его территориальный орган) заявление с указанием полного и сокращённого наименований, организационно-правовой формы и места нахождения, а также перечня прилагаемых к заявлению документов.

21. К заявлению прилагаются следующие документы и материалы:

а) план или схема развития горных работ в бумажном и электронном виде;

б) реквизиты лицензии на пользование недрами с приложениями, дополнениями и неотъемлемыми составными частями;

в) реквизиты лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности, производства маркшейдерских работ;

г) реквизиты решения уполномоченного органа о согласовании проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

22. При необходимости получения дополнительных материалов, заключений экспертиз (в случаях, предусмотренных законодательством) или экспертной оценки обоснования условий безопасного недропользования, орган горного надзора вправе направить мотивированный запрос и перенести дату рассмотрения плана или схемы на срок не позднее 10 дней с момента получения запрашиваемых материалов.

23. Планы и схемы рассматриваются в присутствии представителей недропользователя (оператора разработки), включая, как минимум одного из руководителей организации, главного геолога и главного маркшейдера. В случае, когда геологическое и/или маркшейдерское обеспечение работ, связанных с использованием недрами, осуществляется подрядной организацией, допускается рассмотрение плана или схемы в присутствии главного геолога и/или главного маркшейдера подрядной организации, а такое представительство должно быть предусмотрено договором подряда.

При отсутствии указанных представителей орган горного надзора вправе перенести рассмотрение плана или схемы на срок, не превышающий 30 дней, и назначить новую дату его рассмотрения.

24. По результатам рассмотрения принимается решение по согласованию плана или схемы, либо по отказу в согласовании, либо по переносу даты рассмотрения.

25. Результаты рассмотрения оформляются протоколом, в котором указываются принявшие участие в рассмотрении представители органа горного надзора, недропользователя (оператора разработки), иные участники рассмотрения.

В протокол рассмотрения включается решение (согласовано, отказано в согласовании, перенесено рассмотрение), основные технико-экономические

показатели динамики горного производства на предстоящий период, а также могут включаться условия согласования и рекомендации.

В случае переноса даты рассмотрения или отказа в согласовании плана или схемы в протоколе указываются причины принятия соответствующего решения и приводятся рекомендации по их доработке. Дата повторного рассмотрения определяется органом горного надзора.

26. Уполномоченный представитель пользователя недр (оператора разработки) в протоколе письменно подтверждает согласие с условиями согласования плана или схемы.

При несогласии представителя пользователя недр (оператора разработки) с условиями согласования в протоколе оформляется решение по отказу в согласовании плана или схемы. Уполномоченное лицо пользователя недр (оператора разработки) в протоколе рассмотрения может отразить причины несогласия с условиями согласования плана или схемы.

Решение об отказе в согласовании плана или схемы может быть обжаловано в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору или в суде.

27. При рассмотрении планов или схем по ряду объектов недропользования, разрабатываемых одним лицом или группой лиц в соответствии с антимонопольным законодательством, допускается составление общего протокола.

28. Протокол рассмотрения составляется в двух экземплярах и утверждается руководителем органа горного надзора. Один экземпляр протокола в срок не позднее 7 дней со дня его утверждения, но не позднее 20 дней со дня рассмотрения плана или схемы направляется пользователю недр (оператору разработки) или управляющей организации, в случае, когда рассмотрение состоялось по группе её дочерних обществ.

29. Требования к порядку рассмотрения планов и схем, содержанию и оформлению протокола их рассмотрения по видам полезных ископаемых

и видам пользования недрами определяются органом государственного горного надзора.

30. Основаниями для принятия решения об отказе в согласовании плана или схемы являются:

а) отсутствие установленных законодательством разрешительных документов, не соблюдение условий и требований, регламентирующих осуществление работ, связанных с использованием недрами;

б) отсутствие геологического или маркшейдерского обеспечения горных работ и прогнозирования опасных ситуаций и/или установленной геологической и маркшейдерской документации;

в) планирование развития работ, связанных с использованием недрами, за пределами уточнённых границ горного отвода или по подработке, надработке, выборочной отработке полезных ископаемых;

г) возникновение непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, безопасности объектов, расположенных в зоне вредного влияния предстоящих горных работ;

д) несоответствие плана или схемы установленным требованиям по их составу, содержанию и оформлению;

е) обнаружение недостоверных сведений;

ж) отсутствие обоснования условий безопасного недропользования в случаях отклонения уровней добычи на величину, превышающую установленные допустимые пределы, изменений проектных решений по составу технологического оборудования и технологии ведения горных работ;

з) отрицательное экспертное заключение на обоснование условий безопасного недропользования.

31. В случае, когда устранение выявленных недостатков, внесение дополнений (изменений) в планы и схемы предполагается до начала производства конкретных видов работ, согласование плана или схемы

допускается при условиях, обеспечивающих безопасное производство этих работ. Указанные условия включаются в протокол рассмотрения.

32. Планы и схемы, прошедшие согласование в соответствии с настоящим Положением, утверждаются пользователем недр (оператором разработки) до начала производства предусмотренных в них работ.

33. Для целей оперативного принятия решений в случаях аварийных ситуаций сведения, содержащиеся в планах и схемах, материалы геометризации участков недр, включаются в фонд цифровых геопространственных данных горных работ органа государственного горного надзора.

34. Требования к порядку ведения фонда цифровых геопространственных данных горных работ и использования его сведений устанавливаются органом государственного горного надзора.
