

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЯ ОПИ (ПИ)
(С ПРИМЕНЕНИЕМ БУРОВЗРЫВНЫХ РАБОТ).

В соответствии со ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых и пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами.

Подготовка проектной документации на пользование недрами заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах. Структура и состав технических проектов определен «Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья» (утв. Приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218).

К отношениям, связанным с капитальным строительством (в том числе, к строительству объектов инфраструктуры горнодобывающей промышленности) применяется законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 48.1 Градостроительного Кодекса к особо опасным и технически сложным объектам относятся: опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Ст. 1 Градостроительного Кодекса определено понятие объекта капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Ст. 48 п. 1 Градостроительного Кодекса определено, что проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 и 3.1 настоящей статьи.

Ст. 48 п. 3.1 Градостроительного Кодекса определено, что экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

Технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых **не являются проектной документацией на строительство, капитальный ремонт, техническое перевооружение или реконструкцию объектов, таким образом, к ним не применяются требования законодательства Российской Федерации, регулирующие отношения, связанные со строительством или созданием, реконструкцией, техническим перевооружением объектов, в том числе опасных.** Разделы технических проектов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и иных видов пользования недрами, в которых содержится анализ решений, связанных с капитальным строительством, приводятся для обеспечения возможности комплексного анализа технических и технологических решений, связанных с использованием недрами (письмо Федерального агентства по недропользованию от 07.11.2013 № ВП-04-30/12958).

Таким образом, государственная экспертиза **технического проекта разработки месторождения ОПИ с применением буровзрывных работ не проводится в случае отсутствия объектов капитального строительства, или наличия объектов капитального строительства, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.**

Теперь более подробно рассмотрим все варианты разработки проектной документации и прохождения экспертиз:

Государственная экспертиза проводится на объекты открытых горных работ, на виды капитальных работ как в пределах технической границы проектируемого карьера, так и в пределах земельного отвода предприятия, в случае строительства объектов обогащения и дробления.

В данной ситуации, в случае только добычи ОПИ с рыхлением пород взрывом:

- отсутствуют какие либо капитальные здания и сооружения и не проектируются;
- проходка вскрышных и разрезных траншей не ведется;
- породы не обводнены (протокол запасов), капитальный дренаж не требуется;
- попутной добычи не будет, Заказчик сразу же выходит на проектную добычу;
- как таковые решения на строительство ОПО будут отсутствовать в техническом проекте;

Таким образом, согласно положениям Минстроя - это не объект государственной экспертизы.

Есть два варианта без государственной экспертизы:

1 вариант (без государственной экспертизы):

Схема выполнения:

- Разработка технического проекта без БВР (предусмотрено рыхление бульдозерами, отбой пород гидромолотом и пр., зависит от трещиноватости пород) в соответствии с «Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья» (утв. Приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218);

- согласование проекта в органе исполнительной власти;
- получение горного отвода в органе исполнительной власти;
- разработка карьера с ежегодным согласованием Плана развития горных работ в Ростехнадзоре.

2 вариант (без государственной экспертизы):

Схема выполнения:

- Разработка технического проекта с БВР, но без признаков капитальности в соответствии с «Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья» (утв. Приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218);

- согласование проекта в органе исполнительной власти;
- получение горного отвода в Ростехнадзоре;
- разработка карьера с ежегодным согласованием Плана развития горных работ в Ростехнадзоре;
- регистрация ОПО по признаку ведения взрывных работ (10 дней с начала ведения работ).

3 вариант (с государственной экспертизой):

Схема выполнения:

- получить заключение государственной экспертизы на инженерные изыскания *для всей площади земельного отвода (помимо протокола запасов, который уже имеется);*

- подготовить два проекта (один на строительство для государственной экспертизы, второй - технический по закону «О Недрах»;

- получить заключение государственной экспертизы на проект строительства;
- согласовать технический проект на разработку с органом, выдавшим лицензию;
- получить горный отвод в Ростехнадзоре;
- получить разрешение на строительство;

- согласовать план горных работ;
- зарегистрировать ОПО по строительству;
- перерегистрировать ОПО после сдачи объекта в эксплуатацию.

Хотим отметить, что очень часто путаются понятия *объекта капитального строительства* и *горно-капитальных работ* при разработке твердых полезных ископаемых. *Горно-капитальные работы* названы так потому, что отнесение расходов на данные работы по себестоимости идет на капитальные затраты, а не потому, что там что-то строится. Работы по рекультивации земель тоже относятся к *горно-капитальным работам* в соответствии с указанными в письме «Нормами технологического проектирования...», утв. Министерством промышленности строительных материалов СССР 30.12.75, но разрешение на строительство *не* получается.

Обращаем Ваше внимание, что очень часто приводятся недействующие нормы на состав горно-капитальных работ для объектов ОПИ: «Нормы технологического проектирования», утв. Министерством промышленности строительных материалов СССР, 30.12.75, на сегодняшний день действующие нормы: **Общесоюзные нормы технологического проектирования предприятий нерудных строительных материалов ОНТП 18-85 не предусматривают понятие горно-капитальных работ вообще.**